



AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență privind participarea României la majorarea asimetrică de capital a Băncii Europene de Investiții în conformitate cu Decizia Consiliului Uniunii Europene 2019/1255 din data de 18 iulie 2019 de modificare a Protocolului nr. 5 privind Statutul Băncii Europene de Investiții

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență privind participarea României la majorarea asimetrică de capital a Băncii Europene de Investiții în conformitate cu Decizia Consiliului Uniunii Europene 2019/1255 din data de 18 iulie 2019 de modificare a Protocolului nr. 5 privind Statutul Băncii Europene de Investiții, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 494 din 28.12.2020 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D.1346 din 28.12.2020,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezentul proiect are ca obiect de reglementare aprobarea majorării capitalului deținut de România în cadrul Băncii Europene de Investiții, în calitate de membru al acesteia, în conformitate cu pct. 4 din preambulul Deciziei (UE) 2019/1255 a Consiliului din data de 18 iulie 2019 de modificare a Protocolului nr. 5 privind Statutul Băncii Europene de Investiții.

Conform proiectului și Notei de fundamentare, plata capitalului vărsat, a rezervelor și a provizioanelor echivalente rezervelor se asigură de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Finanțelor Publice,

obligația de plată a României decurgând din angajamentul asumat prin actuala reglementare fiind eşalonată sub forma a 10 tranșe egale semianuale, iar plata primei tranșe urmând să fie achitată prin virament, în euro, în termen de 10 zile lucrătoare de la data publicării ordonanței de urgență în Monitorul Oficial al României, Partea I.

2. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Din punct de vedere al dreptului european, demersul legislativ de față cade sub incidența reglementărilor statuate la nivelul legislației UE, subsumată “Problemelor generale, financiare și instituționale ale Uniunii Europene”, integrate segmentului legislativ – „Dispoziții instituționale”, în sectorul „Banca Europeană de Investiții”.

4. Semnalăm că, prin avizul nr. 1006/2020, emis în Dosarul nr. 1083, Consiliul Legislativ a avizat favorabil, cu observații și propuneri, proiectul de lege privind participarea României la majorarea asimetrică de capital a Băncii Europene de Investiții în conformitate cu decizia Consiliului Uniunii Europene 2019/1255 din data de 18 iulie 2019 de modificare a Protocolului nr. 5 privind Statutul Băncii Europene de Investiții, proiect având un conținut similar, **acesta aflându-se, în prezent, în procedură legislativă**, ceea ce poate crea premisele nerespectării principiilor securității raporturilor juridice și al cooperării loiale între autoritățile statului. Într-o formulare sintetică, această concluzie se desprinde și din adresa Ministerului Justiției nr. 3/114886/28.12.2020.

În acest context, amintim că, prin pct. 30 din considerentele Deciziei Curții Constituționale nr. 242/2020 referitoare la admiterea obiecției de neconstituționalitate a Legii privind prelungirea mandatelor autorităților administrației publice locale, instanța de contencios constituțional a statuat că “Se susține că sorgintea paralelismului legislativ este chiar conduita autorității executive, care, chiar dacă i se solicitase anterior opinia cu privire la conținutul normativ al propunerii legislative, introdusă în circuitul procedural parlamentar la data de 2 aprilie 2020, a ales să reglementeze primar aceleași relații sociale, cu desconsiderarea principiului colaborării loiale dintre autoritățile statului. Se consideră că Guvernul avea obligația de a aștepta finalizarea procedurii parlamentare cu privire la propunerea legislativă al cărei conținut normativ este asemănător celui promovat prin ordonanța de urgență”.

5. La **titlu**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, precum și pentru evitarea repetării gerunziului „*privind*”, este necesară reformularea acestuia astfel: „Ordonanță de urgență pentru participarea României la majorarea asimetrică de capital a Băncii Europene de investiții în conformitate cu **Decizia (UE) 2019/1255 a Consiliului din 18 iulie 2019** de modificare a Protocolului nr. 5 privind Statutul Băncii Europene de Investiții”.

6. La **preambul**, din considerente de ordin redacțional, propunem eliminarea semnului grafic „-”, urmând ca textele aflate după primul paragraf să debuteze cu litere mici.

De asemenea, pentru evitarea repetării sintagmelor „*Ținând cont*” și „*Luând în considerare*”, propunem utilizarea sintagmei „**având în vedere**”, precum și a termenilor „**deoarece**” și „**întrucât**”.

Totodată, pentru respectarea prevederilor art. 37 alin. (3) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora exprimarea prin abrevieri se poate realiza numai prin explicitare în text, la prima folosire, abrevierea „*UE*” va fi redată *in extenso* (liniuța finală), iar în cadrul primei liniuțe, după titulatura „Banca Europeană de Investiții” se va adăuga formularea „denumită în continuare „*BEI*””, plasată între virgule.

7. În ceea ce privește structura proiectului, este necesar ca alineatele celor două articole să fie marcate prin cifre arabe, rediate între paranteze.

8. La **art. 1 alin.1**, pentru respectarea rigorilor normative, decizia la care se face trimitere se va reda sub forma “**Deciziei (UE) 2019/1255 a Consiliului din 18 iulie 2019** de modificare a Protocolului nr. 5 privind Statutul Băncii Europene de Investiții”.

La **alin. 2**, pentru respectarea uzanței normative, formularea „nu mai târziu de 10 zile lucrătoare” va fi înlocuită cu exprimarea „în termen de 10 zile lucrătoare”.

De asemenea, având în vedere că actele normative produc efecte juridice de la data intrării lor în vigoare, iar nu de la publicare, se impune înlocuirea expresiei „*de la publicarea prezentei ordonanțe de urgență în Monitorul Oficial al României, Partea I*” cu sintagma „**de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență**”.

Reiterăm această observație și pentru **alineatul al doilea al art. 2**.

9. În legătură cu forma de redactare a **art. 2 alin.2**, precizăm că acesta reiterează în bună măsură informația normativă conținută de art. 1 alin. 1, motiv pentru care recomandăm analizarea posibilității comasării

celor două norme. În măsura reținerii acestei propuneri, o posibilă renunțare la actualul alin. 2 al art. 2 va determina preluarea, în parte, a observației formulate la pct. 7 din prezentul aviz.

10. Ținând cont de faptul că plata capitalului vărsat urmează să fie asigurată de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Finanțelor Publice, iar plata efectivă, prin virament, se va face în euro, apreciem că este necesară introducerea unui nou articol (art.3), conținând dispoziția referitoare la conversia leu/euro, o posibilă redactare a noului text fiind:

„ART.3 - Achitarea tranșelor datorate se va face la cursul oficial de schimb al Băncii Naționale a României leu/euro, valabil la data efectuării plății”.


PRESEDINTE
[REDACTED]
Florin IORDACHE
[REDACTED]

București
Nr.1284/28.12.2020